УТВЕРЖДАЮ:

Глава Еткульского муниципального района В.Н. Головчинский

 « 01 » ноября 2017 года

**Акт плановой проверки № 9-2017**

муниципального казённого общеобразовательного учреждения

«Погорельская начальная школа»

за период с 01.01.2016 г. по 31.08.2017 г.

01.11.2017 г. с. Еткуль

Отделом внутреннего муниципального финансового контроля администрации Еткульского муниципального района на основании части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), в соответствии с пунктом 3 Плана проведения проверок отдела внутреннего муниципального финансового контроля администрации Еткульского муниципального района на II полугодие 2017 года, утвержденного распоряжением администрации Еткульского муниципального района от 15.05.2017 г. № 471 и распоряжения администрации Еткульского муниципального района от 03.10.2017 г. № 1328 в период с 10.10.2017 г. по 31.10.2017 г. в муниципальном казённом общеобразовательном учреждении «Погорельская начальная школа», ИНН 7430006896, расположенном по адресу: Челябинская область, Еткульский район, д. Погорелка, ул. Центральная, д. 13 проведена плановая проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок за период с 01.01.2016 г. по 31.08.2017 г. Проверку проводила начальник отдела внутреннего муниципального финансового контроля Нурмухаметова Р.Р.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа предоставленных документов и сведений, в том числе рассмотрены:

- устав с приложением изменений;

- лицензия на образовательную деятельность;

- отчеты об исполнении бюджета по состоянию на 01.01.2017 г., 01.09.2017 г.;

- уведомление о лимитах бюджетных обязательств № 83 от 22.12.2017 г.;

- приказ о назначении на должность директора;

- план закупок на 2017 г.;

- план – график закупок на 2016 г., 2017 г.;

- приказ о возложении обязанностей контрактного управляющего, должностная инструкция;

- приказы об определении должностных лиц, обладающих правом пользования сертификатами ключей электронной цифровой подписи;

- удостоверения о повышении квалификации;

- реестр контрактов или иных гражданских правовых договоров, заключенных на основании положений пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (статья 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

- контракты (договоры), заключенные по итогам осуществления закупок за период январь-декабрь 2016 года, январь-август 2017 года;

- регистры бухгалтерского учета (журналы операций №№ 2, 4) за период январь-декабрь 2016 года, январь-август 2017 года с подтверждающими первичными документами.

- документы, подтверждающие оплату поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, за проверяемый период

- информация, размещенная в единой информационной системе [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – Официальный сайт).

Муниципальное казённое общеобразовательное учреждение «Погорельская начальная школа» (далее – МКОУ «Погорельская начальная школа») является правопреемником прав и обязанностей муниципального казённого образовательного учреждения для детей дошкольного и младшего школьного возраста «Погорельская начальная школа – детский сад», созданного в целях реализации права граждан на образование, гарантии общедоступного и бесплатного дошкольного и начального общего образования, является некоммерческой организацией.

В своей деятельности МКОУ «Погорельская начальная школа» руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», законодательными и иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации, Челябинской области, муниципальными правовыми актами, решениями органов, осуществляющих управление в сфере образования всех уровней, а также Уставом (приложение № 1). Ведение образовательной деятельности осуществляется на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности серия 74Л02 № 0002420, выданной Министерством образования и науки Челябинской области 13.10.2016 г. регистрационный № 13254 (приложение № 2).

Учредителем МКОУ «Погорельская начальная школа» является от имени Еткульского муниципального района администрация Еткульского муниципального района. Функции и полномочия собственника имущества осуществляет комитет по управлению имуществом и земельными отношениями администрации Еткульского муниципального района. Деятельность учреждения координирует Управление образования администрации Еткульского муниципального района в соответствии с полномочиями, делегируемыми Учредителем.

Приказом Отдела образования Еткульского муниципального района от 15.03.2005 г. № 8/1 на должность директора муниципального образовательного учреждения для детей дошкольного и младшего школьного возраста Погорельской начальной школы – детский сад с 15 марта 2005 года назначена Соколова Лариса Владимировна (приложение № 3).

**Результаты первого этапа проверки**

На дату начала проведения проверки закупки, находящиеся в стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до заключения контракта, не проводились.

Р**езультаты второго этапа проверки**

Рассмотрев представленные документы и информацию, установлено следующее:

**1. Порядок организации осуществления закупок.**

1.1. В целях реализации Закона о контрактной системе на основании постановления администрации Еткульского муниципального района от 31.12.2013 г. № 919, Управление образования администрации Еткульского муниципального района наделено полномочиями на выполнение функций по планированию и осуществлению функций закупки, включая определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения муниципальных нужд казенных образовательных организаций района, подведомственных Управлению образования (далее – Уполномоченный орган).

Приказом Управления образования администрации Еткульского муниципального района от 02.12.2014 г. № 106/2 утвержден Порядок взаимодействия уполномоченного органа и заказчиков при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений) (приложение № 4).

В соответствии со статьей 39 Закона о контрактной системе для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок (далее – комиссия).

Виды комиссий по осуществлению закупок, которые могут быть созданы заказчиками, определены в части 3 статьи 39 Закона о контрактной системе. Исходя из указанной нормы, заказчик вправе создать комиссию – как для проведения конкретной закупки, так и для определения поставщика одним из способов, а также для осуществления всех закупок вне зависимости от способа определения поставщика.

Приказом Управления образования администрации Еткульского муниципального района от 02.12.2014 г. № 106 создана Единая комиссия по осуществлению закупок для обеспечения нужд Управления образования, муниципальных образовательных организаций (внесены изменения от 11.12.2014 г. № 110/9, от 26.09.2016 г. № 78/2, от 09.01.2017 г. № 1/9, от 10.04.2017 г. № 33/3) (приложение № 5).

Приказом Управления образования администрации Еткульского муниципального района от 24.04.2017 г. № 36 создана Единая комиссия по осуществлению закупок для обеспечения нужд Управления образования, муниципальных образовательных организаций (внесены изменения от 31.07.2017 г. № 64/5, от 29.09.2017 г. № 81/1), приказ Управления образования администрации Еткульского муниципального района от 02.12.2014 г. № 106 утратил силу (приложение № 6).

В своей работе комиссия руководствуется Положением о Единой комиссии по осуществлению закупок для обеспечения нужд Управления образования администрации Еткульского муниципального района, муниципальных образовательных организаций, подведомственных Управлению образования администрации Еткульского муниципального района, утверждённым приказом Управления образования администрации Еткульского муниципального района от 02.12.2014 г. № 106/1 (приложение № 7).

Согласно части 5 статьи 39 Закона о контрактной системе заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок прошли (приложение № 8):

- Речкалова С.В. – с 27.04.2017 г. по 13.05.2017 г. в ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» по программе «Планирование и организация закупок в соответствии с Федеральным законом № 44 от 05.04.2013 г. «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 120 часов (удостоверение о повышении квалификации регистрационный № 496, дата выдачи 2017 г.);

- Болотова Ю.Ю. – с 24.11.2016 г. по 07.12.2016 г. в ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 108 часов (удостоверение о повышении квалификации регистрационный № 426, дата выдачи 2016 г.);

- Лоскутова С.А. – с 24.11.2016 г. по 07.12.2016 г. в ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 108 часов (удостоверение о повышении квалификации регистрационный № 437, дата выдачи 2016 г.).

Из шести членов комиссии профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок прошли 3 человека.

1.2. Согласно части 1 статьи 39 Закона о контрактной системе обязанность создания контрактной службы возникает у заказчиков, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе приказами МКОУ «Погорельская начальная школа» от 11.01.2016 г. № 1/1, от 10.01.2017 г. № 1/2 возложены обязанности контрактного управляющего на директора Соколову Ларису Владимировну (приложение № 9).

Согласно части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Согласно части 23 статьи 112 Закона о контрактной системе до 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Соколова Л.В. проходила повышение квалификации с 25.05.2017 г. по 10.06.2017 г. в ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» по программе «Планирование и организация закупок в соответствии с Федеральным законом № 44 от 05.04.2013 г. «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 120 часов (удостоверение о повышении квалификации регистрационный № 529, дата выдачи 2017 г.) и с 30.09.2016 г. по 14.10.2016 г. в ГБУ ДПО «Челябинский институт развития профессионального образования» по программе «Организация государственных и муниципальных закупок» в объеме 108 часов (удостоверение о повышении квалификации регистрационный № 284, дата выдачи 2016 г.) (приложение № 10).

1.3. Заключение контрактов в проверяемом периоде осуществлялось директором МКОУ «Погорельская начальная школа» Соколовой Л.В.

Приказами МКОУ «Погорельская начальная школа» (далее – Заказчик) от 22.01.2016 г. № 4/1, от 07.08.2017 г. № 52/1 наделены правом электронной цифровой подписи директор Соколова Л.В, завхоз Мохирева Н.В. (приложение № 11).

**2. Лимиты бюджетных обязательств.**

В соответствии с Отчётом об исполнении бюджета (ф. 0503127) на 01.01.2017 года (приложение № 12):

сумма расходов утвержденных бюджетных назначений – 6395,66 тыс. рублей, исполненных – 6278,31тыс. рублей.

Совокупный годовой объём закупок в 2016 году составил 2724,94 тыс. рублей.

В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета (ф. 0503127) на 01.09.2017 года (приложение № 13):

сумма расходов утвержденных бюджетных назначений – 5922,31 тыс. рублей, исполненных – 3569,43 тыс. рублей.

Совокупный годовой объём закупок в 2017 году составил 2245,48 тыс. рублей.

**3. Планирование закупок, план-график.**

3.1. Согласно части 1 статьи 21 Закона о контрактной системе основанием для осуществления закупок является план-график, содержащий перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на финансовый год.

Согласно пункту 3 статьи 3 Закона о контрактной системе закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 112 Закона о контрактной системе заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы в действие на официальном сайте планы-графики размещения заказов на 2014 - 2016 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Закона о контрактной системе.

В проверяемом периоде составление и размещение на Официальном сайте планов-графиков осуществлялось в соответствии с Порядком и формой, утвержденным Приказом Минэкономразвития России № 761, Казначейства России № 20н от 27.12.2011 г. (далее – Приказ № 761/20н), с учетом Особенностей, определенных Приказом Минэкономразвития России и Казначейства России № 182/7н от 31.03.2015 г. «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение, работ, услуг планов-графиков размещении заказов на 2015-2016 годы» (далее – Особенности № 182/7н).

Согласно пункту 2 Особенностей № 182/7н планы-графики подлежат размещению на Официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Бюджет Еткульского муниципального района на 2016 год утвержден Решением Собрания депутатов Еткульского муниципального района № 32 от 23.12.2015 г.

План-график (версия № 1) в структурированном виде на 2016 год опубликован с нарушением срока – 10.02.2016 г. (приложение № 14)*.*

# За проверяемый период на Официальном сайте в реестре планов-графиков и планов закупок опубликовано 24 версий плана-графика на 2016 год (реестровая запись 44201603693002127001).

Согласно пункту 6 Особенности № 182/7н внесение изменений в
план-график, размещенный на официальном сайте, по каждому объекту закупки осуществляется не позднее чем за 10 дней до дня размещения на официальном сайте извещения об осуществлении закупки, за исключением случаев, указанных в пунктах 7 и 8 Особенности, а в случае, если в соответствии с Законом о контрактной системе не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), не позднее чем за десять дней до даты заключения контракта.

В план-график на 2016 год внесены данные о планируемых закупках:

на поставку электрической энергии – 27.12.2016 г. (версия № 23), муниципальный контракт энергоснабжения № 764 заключен 30.12.2016 г.;

на поставку питьевой воды – 27.12.2016 г. (версия № 23). Версией № 24 внесены изменение в ОКВЭД – 28.12.2016 г. Извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0369300212716000004 на поставку питьевой воды размещено на Официальном сайте – 29.12.2016 г.

Таким образом, при размещении изменений в план-график Заказчиком нарушен пункт 6 Особенностей № 182/7н.

3.2. Требования к порядку формирования, утверждения и ведения плана закупок установлены статьей 17 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 21.11.2013 г. № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг», постановлением администрации Еткульского муниципального района от 22.12.2015 г. № 412 «О Порядке формирования, утверждения и ведения плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Еткульского муниципального района».

Согласно части 7 статьи 17 Закона о контрактной системе план закупок формируется муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно части 9 статьи 17 Закона о контрактной системе утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана.

Лимиты бюджетных обязательств на 2017 год доведены Заказчику уведомлением о бюджетных ассигнованиях № 83 от 22.12.2016 г. (приложение № 15).

Срок утверждения Плана закупок товаров, работ, услуг на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов – не позднее 12.01.2017 г.

# План закупок (уникальный номер 201703693002127001) на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов утвержден Заказчиком без нарушения срока – 28.12.2016 г., размещен на Официальном сайте без нарушения срока – 29.12.2016 г. (приложение № 16).

В 2017 году на момент проведения проверки (18.10.2017 г.) Заказчиком изменения в План закупок на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов вносились 13 раз.

Требования к порядку формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок установлены статьей 21 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 г. № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг», постановлением администрации Еткульского муниципального района от 22.12.2015 г. № 411 «О Порядке формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Еткульского муниципального района».

Согласно части 10 статьи 21 Закона о контрактной системе план-график муниципальным заказчиком разрабатывается ежегодно на один год и утверждается в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств.

Согласно части 15 статьи 21 Закона о контрактной системе утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения план-графика.

Срок утверждения Плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2017 финансовый год – не позднее 12.01.2017 г.

# План-график (уникальный номер 2017036930021270010001) на 2017 год утвержден Заказчиком без нарушения срока – 28.12.2016 г., размещен на Официальном сайте без нарушения срока – 29.12.2016 г. (приложение № 17).

В 2017 году на момент проведения проверки (18.10.2017 г.) Заказчиком изменения в План-график на 2017 год вносились 11 раз.

**4. Закупки товаров, работ, услуг конкурентным способом.**

4.1. Проведение открытого конкурса.

Согласно представленным документам и сведениям с Официального сайта за проверяемый период осуществление закупок путем проведения открытых конкурсов Заказчиком не проводилось.

4.2. Проведение открытого аукциона в электронной форме.

В проверяемом периоде проведен 1 электронный аукцион:

- № 0169300029116000046от 31.05.2016 г.

Извещение об осуществлении указанных закупок на Официальном сайте размещено Управлением образования администрации Еткульского муниципального района (далее - Уполномоченный орган).

Извещение о проведение электронного аукциона № 0169300029116000046 на выполнение работ по ремонту кровли здания муниципального казённого образовательного учреждения для детей дошкольного и младшего школьного возраста «Погорельская начальная школа - детский сад». Начальная (максимальная) цена контракта – 853455,00 рублей (приложение № 18).

Уполномоченным органом 31.05.2016 г. размещено извещение о проведении электронного аукциона на Официальном сайте, в извещении о проведении электронного аукциона указаны дата и время окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе – 08.06.2016 09:00 часов.

Документация об электронном аукционе размещена на Официальном сайте 31.05.2016 г. в соответствии с частью 1 статьи 65 Закона о контрактной системе.

В силу части 3 статьи 65 Закона о контрактной системе любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе.

Согласно части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки запроса заказчик размещает в единой информационной системе контрактной системы в сфере закупок разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до датыокончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Согласно пункту 21 «Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе» информационной карты документации об электронном аукционе (далее – Аукцион), размещённой на Официальном сайте, указана дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе 08.06.2016 г.

Последним сроком для направления запроса о даче разъяснений положений документации об Аукционе является 04.06.2016 г.

Следовательно, дата окончания срока предоставления участникам Аукциона разъяснений положений документации об Аукционе - 06.06.2016 г.

Однако в нарушение требований части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе, в пункте 20 «Порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации об аукционе» информационной карты документации об Аукционе, Заказчик указал, что датой окончания срока предоставления участникам Аукциона разъяснений положений документации является 03.06.2016 г.

Срок нарушения составил 3 дня.

Таким образом, в нарушение части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе, документация об Аукционе утверждена с нарушением требований предусмотренных законодательством Российской федерации о контрактной системе в сфере закупок в части окончательного срока предоставления участникам разъяснений положений документации об Аукционе.

2) В соответствии с пунктом 4 статьи 42, части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки и документация об электронном аукционе, в том числе должны содержать, информацию об ограничении участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленное в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2015 г. № 1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики» выполнение работ, оказание услуг организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики запрещено с 01.01.2016 г.

Однако в извещении о проведении электронного аукциона, сформированном на официальном сайте и документации об аукционе в электронной форме, данное требование не установлено, что является нарушением пункта 4 статьи 42, части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Следовательно, Заказчиком размещено извещение о проведении электронного аукциона и документация об аукционе в электронной форме утверждена с нарушением требований, предусмотренных законодательством о контрактной системе в части отсутствия запрета на оказание услуг организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики.

По окончании срока подачи заявок на участие в аукционе подано 8 заявок.

После рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, к участию допущены все заявки, что подтверждается «протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе…» от 09.06.2016 г. В день проведения электронного аукциона (14 июня 2016 года), участие в нём приняли два участника.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 15.06.2016 г. победителем признан индивидуальный предприниматель Григорян Артур Сурикович – участника электронного аукциона, с порядковым номером заявки 9 предложившего наиболее низкую цену контракта 657160,12 рублей. Снижение НМЦК составило 23,0%.

Сведения о подписании контракта сторонами с использованием ЭЦП, идентификационный номер контракта, присвоенный на ЭТП Сбербанк-АСТ, – 0169300029116000046-0100052-01, дата подписания контракта – 27.06.2016 г.

Сроки выполнения работ: в течение 20 (двадцати) календарных дней с момента подписания контракта обеими Сторонами.

Акт о приемке выполненных работ № 1 от 08.07.2016 г., справка о стоимости выполненных работ и затрат № 1 от 08.07.2016 г.

Оплата за выполненные работы производится путем перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика в течение 20 (двадцати) дней, со дня подписания акта о приемке выполненных работ формы КС-2, либо акта об устранении недостатков, справки о стоимости выполненных работ и затрат формы КС-3, на основании счета, счета-фактуры предъявленного Подрядчиком. Авансирование не предусмотрено.

Оплата по контракту произведена в срок и в полном объеме платежным поручением № 20830 от 19.07.2016 г. на сумму 657160,12 рублей.

4.3. Проведение запроса котировок.

Согласно представленным документам и сведениям с Официального сайта за проверяемый период определение поставщика, подрядчика, исполнителя путём проведения запроса котировок Заказчиком не проводилось.

4.4. Проведение запроса предложений.

Согласно представленным документам и сведениям с Официального сайта за проверяемый период определение поставщика, подрядчика, исполнителя путём проведения запроса предложений Заказчиком не проводилось.

**5. Закупки товаров, работ, услуг у субъектов малого предпринимательства.**

5.1. Согласно части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 указанной статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации (далее – СМП, СОНКО).

Согласно части 3 статьи 30 Закона о контрактной системе при определении поставщиков способами, указанными в части 1 настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только СМП, СОНКО.

Согласно части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе при определении объема закупок, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 настоящего Федерального закона.

В 2016 году опубликовано 1 извещение о проведении электронного аукциона № 0169300029116000046от 31.05.2016 г. с начальной (максимальной) ценой контракта 853455,0 рублей. В данном извещении о проведении электронного аукциона не предусмотрено преимущество для участников закупок и ограничение в отношении участников закупок, являющихся СМП, СОНКО, что составляет 0 % от общего объема запланированных закупок с применением конкурентных способов.

Фактически совокупный годовой объем закупок, рассчитанный с учетом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, за 2016 год составил 657160,12 рублей (муниципальный контракт № 0169300029116000046-0100052-01 от 27.06.2016 г.).

Объем закупок, которые Заказчик обязан был осуществить с СМП, СОНКО в 2016 году – не менее 98,57 тыс. рублей.

Фактический объем закупок у СМП, СОНКО за 2016 год составил 0 тыс. рублей, Заказчик нарушил часть 1 статьи 30 Закона о контрактной системе.

5.2. Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, опубликовать такой отчет в единой информационной системе.

Форма, порядок подготовки и размещения отчета утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 г. № 238 (внесены изменения [постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.2016 г. № 77](http://www.gku74.ru/Upload/files/%D0%9F%D0%9F%20%D0%A0%D0%A4%20%E2%84%96%2077.pdf)).

В проверяемом периоде у Заказчика возникла обязанность по представлению отчета по итогам 2015 года в срок до 01.04.2016 г. и по итогам 2016 года в срок до 01.04.2017 г. (приложение № 19).

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2015 год размещен на Официальном сайте с нарушением срока – 05.04.2016 г.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год размещен на Официальном сайте без нарушения срока – 13.02.2017 г.

В Отчете об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год указаны некорректно некоторые позиции, а именно:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование раздела  | Наименование позиции | Величина показателя  |
| По данным отчета | По данным проверки |
| 3. Совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1. статьи 30 № 44- ФЗ (тыс. руб.) | 871,05000 | 657,16 |
| 4. Объем закупок, который заказчик обязан осуществить у СМП и СОНКО (тыс. руб.) | 130,65750 | 98,57 |
| 5. Объем закупок в отчетном году, осуществленных по результатам состоявшихся процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в извещении об осуществлении которых было установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могли быть только СМП, СОНКО (тыс. руб.) | 657,16012 | 0,00 |
| 7. Объем закупок, который заказчик осуществил у СМП, СОНКО в отчетном году (тыс. руб.) | 657,16012 | 0,00 |
| 8. Доля закупок, которые заказчик осуществил у СМП и СОНКО в отчетном году (%) | 75,44459 | 0,00 |

Таким образом, отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год, опубликованный Заказчиком на Официальном сайте, содержит недостоверную информацию. Тем самым Заказчиком нарушен принцип открытости и прозрачности, предусмотренный статьей 7 Закона о контрактной системе. Согласно части 3 данной статьи информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная на Официальном сайте, должна быть полной и достоверной.

Кроме того, Заказчиком нарушена часть 4 статьи 30 Закона о контрактной системе в части размещения Отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2015 год.

**6. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)**

**на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.**

Согласно статье 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации на получателей бюджетных средств возложена обязанность вести реестры закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов. Такие реестры должны содержать краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг; наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг; цену и дату закупки.

В ходе проведения проверки выявлено, что в журнале регистрации муниципальных контрактов (договоров) с поставщиками в четырех случаях не указаны местонахождения подрядчиков и исполнителей услуг. Не включены в журнал регистрации муниципальных контрактов (договоров) с поставщиками: за 2016 год **–** 1 договор на сумму 10,0 тыс. рублей; за январь - август 2017 года **–** 1 контракт на сумму 29,2 тыс. рублей (приложение № 20).

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика может осуществляться в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом совокупный объем закупок, который заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика может осуществляться в случае осуществления закупки товара, работы или услуги муниципальной образовательной организацией на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей.

Согласно журналу регистрации муниципальных контрактов (договоров) с поставщиками на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе Заказчик заключил:

В декабре 2015 года **–** 4 контракта на сумму 107,75 тыс. рублей, исполнение которых осуществлялось в течение 2016 года.

в 2016 году **–** 48 контрактов (договоров) на общую сумму 924,31 тыс. рублей;

за период с 01.01.2017 по 31.08.2017 г. **–** 35 контрактов (договоров) на общую сумму 933,16 тыс. рублей.

При выборочной проверке вышеуказанных контрактов установлено (приложение № 21):

1) В нарушение части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе не указано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения в следующих контрактах:

- муниципальный контракт № 2 от 18.01.2016 г. на поставку хлеба и хлебобулочных изделий с ООО «Сельхозпром-Н»;

- муниципальный контракт № Ет-К-116 от 19.02.2016 г. на оказание услуг по санитарно-гигиеническому обучению с Филиалом ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Челябинской области»;

- муниципальный контракт КД № 291 от 25.04.2016 г. на выполнение работ по акарицидной обработке территории с Филиалом ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Челябинской области»;

- муниципальный контракт № 22 от 08.08.2016 г. на поставку продуктов питания с ООО «Сельхозпром-Н»;

- муниципальный контракт № 28 от 26.09.2016 г. на поставку продуктов питания с ООО «Зарница».

Всего: 5 муниципальных контрактов на сумму 16110,25 рублей.

2) Муниципальный контракт на оказание услуг по санитарно-гигиеническому обучению № Ет-К-116 от 19.02.2016 г. с Филиалом ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Челябинской области» на сумму 450,0 рублей.

В муниципальном контракте № Ет-К-116 от 19.02.2016 г. указана общая цена контракта, но не прописан порядок ее расчета (количество обучаемых человек, цена обучения одного человека).

Согласно акту об оказании услуг № 0000833 от 19.02.2016 г. обучен 1 человек.

3) Муниципальный контракт об оказании услуг связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, № 45.303/1003 от 01.01.2016 г. с ПАО «Ростелеком» на сумму 108900,0 рублей.

В пункте 1.1 муниципального контракта указано «Вариант при заключении контракта с единственным поставщиком: Осуществление закупки по настоящему Контракту производится на основании п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» у единственного исполнителя.

Вариант при заключении контракта, при осуществлении закупки иным способом, чем единственный поставщик услуг:

Осуществление закупки по настоящему Контракту производится на основании Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»».

Согласно частям 1, 2 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные [способы](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_153619/#dst100004) определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Муниципальный контракт об оказании услуг связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета № 45.303/1003 от 01.01.2016 г. с ПАО «Ростелеком» заключен без проведения конкурентных [способов](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_153619/#dst100004) определения поставщика, значит на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В пункте 1.4 муниципального контракта указано «Цена контракта составляет (до 100000 при варианте заключения контракта с единственным поставщиком) сто восемь тысяч девятьсот руб., в том числе НДС в размере 16611,87 руб. по Услугам, указанным в Приложениях № 1 к настоящему Контракту».

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика может осуществляться в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей.

Следовательно, Заказчиком нарушен пункт 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

**7. Закупки по иным основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.**

7.1. Заказчиком заключены муниципальные контракты на основании пунктов 8, 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе со сроком исполнения в 2016 году:

- на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 1 муниципальный контракт на сумму 10,25 тыс. рублей;

- на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 1 муниципальный контракт на сумму 809,89 тыс. рублей.

1) В соответствии с частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами 1](#Par1867) - [3](#Par1871), [6](#Par1884) - [8](#Par1887), [11](#Par1891) - [14](#Par1894), [16](#Par1897) - [19 части 1](#Par1900) настоящей статьи, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта.

В нарушение части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) [№ 0369300212716000003](http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=9656276) размещено 12.05.2016 г., муниципальный контракт № 2016.006-В на водоснабжение с МУПЖКХ с. Коелга заключен 01.01.2016 г. (приложение № 22).

2) В нарушение части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе не указано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта в следующих муниципальных контрактах: на водоснабжение № 2016.006-В от 01.01.2016 г., энергоснабжения № 764 от 01.01.2016 г.

7.2. Заказчиком заключены муниципальные контракты на основании пунктов 8, 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе со сроком исполнения в 2017 году:

- на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 1 муниципальный контракт на сумму 6,16 тыс. рублей;

- на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 1 муниципальный контракт на сумму 937,53 тыс. рублей.

1) В нарушение части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе извещение о проведении закупки у единственного поставщика [№ 0369300212716000004](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=9592409) размещено 29.12.2016 г., муниципальный контракт № 2017.004-В на водоснабжение с МУПЖКХ с. Коелга заключен 30.12.2016 г. (приложение № 23).

2) В нарушение части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе не указано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта в муниципальном контракте на водоснабжение № 2017.004-В от 30.12.2016 г.

**8. Внесение сведений в реестр контрактов.**

Согласно части 1 статьи 103 Закона о контрактной системе «В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с [пунктами 4](#sub_9314), [5](#sub_9315), [23](#sub_93123), [42](#sub_93142), [44](#sub_93144), [45](#sub_93145), [пунктом 46](#sub_93146) (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона».

В части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе указан перечень документов и информации, которые подлежат включению в реестр контрактов.

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с Законом о контрактной системе были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение трех рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Порядок ведения реестра контрактов на основании части 6 статьи 103 Закона о контрактной системе установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее – Постановление № 1084).

1) В нарушении пунктов 1-7, 9 части 2, части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, по состоянию на 19.10.2017 г., информация о заключенном контракте и копия заключенного контракта размещены на Официальном сайте с нарушением срока (приложение № 24):

муниципальный контракт энергоснабжения № 764 от 01.01.2016 г. с ПАО «Челябэнергосбыт» на сумму 809886,0 рублей (приложение № 25);

муниципальный контракт № 2016.006-В от 01.01.2016 г.на водоснабжение с МУПЖКХ с. Коелга на сумму 10247,60 рублей;

муниципальный контракт № 2017.004-В от 30.12.2016 г.на водоснабжение с МУПЖКХ с. Коелга на сумму 6160,0 рублей.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № контракта | Дата заключения контракта | Номера извещений | Реестровый номер контракта | Дата направления информации, документа о заключении контрактав ЕИС |
| 764 | 01.01.2016 | не размещается | 3743000689616000001 | 05.05.2016 |
| 2016.006-В | 01.01.2016 | 0369300212716000003 | 3743000689616000002 | 12.05.2016 |
| 2017.004-В | 30.12.2016 | 0369300212716000004 | 3743000689616000006 | 20.06.2017 |

2) В нарушение пункта 13 части 2, части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, по состоянию на 19.10.2017 г., документы о приемке выполненной работы, оказанной услуги размещены на Официальном сайте с нарушение срока, либо не размещены:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Реквизиты контракта | Реестровый номер | Дата документа о приемки | Дата размещения документа о приемки в ЕИС |
| муниципальный контракт энергоснабжения № 764 от 01.01.2016 г. с ПАО «Челябэнергосбыт» на сумму 809886,0 рублей | 3743000689616000001 | 31.01.2016 | 30.01.2017 |
| 29.02.2016 | 30.01.2017 |
| 31.03.2016 | 30.01.2017 |
| 30.04.2016 | 30.01.2017 |
| 31.05.2016 | не размещен |
| 30.06.2016 | не размещен |
| 31.07.2016 | не размещен |
| 31.08.2016 | 30.01.2017 |
| 30.09.2016 | 30.01.2017 |
| 31.10.2016 | 30.01.2017 |
| 30.11.2016 | 30.01.2017 |
| 31.12.2016 | 30.01.2017 |
| муниципальный контракт № 2016.006-В от 01.01.2016 г.на водоснабжение с МУПЖКХ с. Коелга на сумму 10247,60 рублей | 3743000689616000002 | 31.01.2016 | 30.01.2017 |
| 29.02.2016 | 30.01.2017 |
| 31.03.2016 | 30.01.2017 |
| 30.04.2016 | 30.01.2017 |
| 31.05.2016 | 30.01.2017 |
| 30.06.2016 | 30.01.2017 |
| 31.07.2016 | 30.01.2017 |
| 31.08.2016 | 30.01.2017 |
| 30.09.2016 | 30.01.2017 |
| 31.10.2016 | 30.01.2017 |
| 30.11.2016 | 30.01.2017 |
| 31.12.2016 | 30.01.2017 |
| муниципальный контракт № 0169300029116000046-0100052-01 от 27.06.2016 г. с ИП Григорян А. С. на сумму 657160,12 рублей | 3743000689616000003 | 08.07.2016 | 20.07.2016 |
| муниципальный контракт энергоснабжения № 764 от 30.12.2016 г. с ПАО «Челябэнергосбыт» на сумму 937530,0 рублей (приложение № 26) | 3743000689616000005 | 31.01.2017 | 20.06.2017 |
| 28.02.2017 | 20.06.2017 |
| 31.03.2017 | 20.06.2017 |
| 30.04.2017 | 20.06.2017 |
| 31.05.2017 | 20.06.2017 |
| 30.06.2017 | 21.07.2017 |
| 31.07.2017 | 17.08.2017 |
| 31.08.2017 | 19.09.2017 |
| муниципальный контракт № 2017.004-В от 30.12.2016 г.на водоснабжение с МУПЖКХ с. Коелга на сумму 6160,0 рублей | 3743000689616000006 | 31.01.2017 | 20.06.2017 |
| 28.02.2017 | 20.06.2017 |
| 31.03.2017 | 20.06.2017 |
| 30.04.2017 | 20.06.2017 |
| 31.05.2017 | 20.06.2017 |
| 30.06.2017 | 21.07.2017 |
| 31.07.2017 | 17.08.2017 |
| 31.08.2017 | 12.09.2017 |

3) В нарушении пункта 10 части 2, части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, по состоянию на 19.10.2017 г., информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта направлена с нарушением срока:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № контракта | Дата заключения контракта | Реестровый номер контракта | Дата последней оплаты | Дата направления информации об исполнении контракта |
| 764 | 01.01.2016 | 3743000689616000001 | 26.12.2016 | 30.01.2017 |
| 2016.006-В | 01.01.2016 | 3743000689616000002 | 29.12.2016 | 30.01.2017 |

**9. Исполнение заключенных муниципальных контрактов.**

9.1. Согласно пункту 1 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Согласно части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе для проверки представленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации.

Приказом МКОУ «Погорельская НОШ» № 1/2 от 11.01.2016 г. утверждено Положение о проведении экспертизы результатов, предусмотренных контрактом. Приказами МКОУ «Погорельская НОШ» № 1 от 11.01.2016 г., № 20/2 от 21.03.2016 г., № 1/1 от 10.01.2017 г. назначены ответственные лица за приемку товара, работ, услуг (приложение № 27).

9.2. Согласно части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (за исключением контракта, заключенного в соответствии с [пунктом 4](#sub_9314), [5](#sub_9315), [23](#sub_93123), [42](#sub_93142), [44](#sub_93144) или [46 части 1 статьи 93](#sub_93146) Закона о контрактной системе) отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию:

1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;

2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;

3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

 В соответствии с частью 11 статьи 94 Закона о контрактной системе порядок подготовки и размещения на Официальном сайте отчета, форма отчета утверждены постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (далее – Постановление № 1093).

Позиция Минэкономразвития РФ в отношении закупок длящегося характера изложена в письме от 31.12.2014 г. № Д28и-2919, согласно которому если условиями заключенного контракта этапы оказания услуг не предусматриваются, но приемка и оплата оказанных услуг производится ежемесячно, у Заказчика возникает обязанность проводить ежемесячную экспертизу оказанных услуг и составлять ежемесячный отчет.

Согласно пункту «а» части 3 Постановления № 1093, отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта.

В нарушение [части 9 статьи 94](http://base.garant.ru/70353464/3/#block_342) Закона о контрактной системе, Постановления № 1093, по состоянию на 17.10.2017 г., отчеты об исполнении контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения на Официальном сайте Заказчиком размещены с нарушением срока (приложение № 28):

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Реквизиты контракта | Реквизиты документа о приемке | Реквизиты документа об оплате | Когда отчет должен быть размещен | Дата размещения отчета в ЕИС |
| муниципальный контракт энергоснабжения № 764 от 01.01.2016 г. с ПАО «Челябэнергосбыт» на сумму 809886,0 рублей | акт приема-передачи от 31.01.2016 б/н | п/п от 18.02.2016 г. № 3255 | не позднее02.03.2016 г. | 01.03.2017 |
| акт приема-передачи от 29.02.2016 б/н | п/п от 18.03.2016 г. № 6934 | не позднее29.03.2016 г. | 01.03.2017 |
| акт приема-передачи от 31.03.2016 б/н | п/п от 18.04.2016 г. № 10557 | не позднее27.04.2016 г. | 01.03.2017 |
| акт приема-передачи от 30.04.2016 б/н | п/п от 18.05.2016 г. № 13923 | не позднее27.05.2016 г. | 01.03.2017 |
| акт приема-передачи от 31.05.2016 б/н | п/п от 05.05.2016 г. № 12802 | не позднее09.06.2016 г. | 01.03.2017 |
| акт приема-передачи от 30.06.2016 б/н | п/п от 18.07.2016 г. № 20721 | не позднее27.07.2016 г. | 01.03.2017 |
| акт приема-передачи от 31.07.2016 б/н | п/п от 20.07.2016 г. № 20892 | не позднее09.08.2016 г. | 01.03.2017 |
| акт приема-передачи от 31.08.2016 б/н | п/п от 16.09.2016 г. № 26742 | не позднее27.09.2016 г. | 01.03.2017 |
| акт приема-передачи от 30.09.2016 б/н | п/п от 18.10.2016 г. № 30184 | не позднее27.10.2016 г. | 01.03.2017 |
| акт приема-передачи от 31.10.2016 б/н | п/п от 17.11.2016 г. № 33663 | не позднее28.11.2016 г. | 01.03.2017 |
| акт приема-передачи от 30.11.2016 б/н | п/п от 16.12.2016 г. № 37597 | не позднее27.12.2016 г. | 01.03.2017 |
| акт приема-передачи от 31.12.2016 б/н | п/п от 26.12.2016 г. № 39657 | не позднее17.01.2017 г. | 01.03.2017 |
| муниципальный контракт № 2016.006-В от 01.01.2016 г.на водоснабжение с МУПЖКХ с. Коелга на сумму 10247,60 рублей | акт от 31.01.2016№ 39 | п/п от 26.02.2016 г. № 3911 | не позднее 10.03.2016 г. | 01.03.2017 |
| акт от 29.02.2016№ 263 | п/п от 18.03.2016 г. № 6923 | не позднее 29.03.2016 г. | 01.03.2017 |
| акт от 31.03.2016№ 588 | п/п от 14.04.2016 г. № 10317 | не позднее 25.04.2016 г. | 01.03.2017 |
| акт от 30.04.2016№ 850 | п/п от 13.05.2016 г. № 13313 | не позднее 24.05.2016 г. | 01.03.2017 |
| акт от 31.05.2016№ 1150 | п/п от 14.06.2016 г. № 17201 | не позднее 23.06.2016 г. | 01.03.2017 |
| акт от 30.06.2016№ 1376 | п/п от 06.07.2016 г. № 19861 | не позднее 15.07.2016 г. | 01.03.2017 |
| акт от 31.07.2016№ 1566 | п/п от 10.08.2016 г. № 23054 | не позднее 19.08.2016 г. | 01.03.2017 |
| акт от 31.08.2016№ 1713 | п/п от 08.09.2016 г. № 25985 | не позднее 19.09.2016 г. | 01.03.2017 |
| акт от 30.09.2016№ 1811 | п/п от 10.10.2016 г. № 29411 | не позднее 19.10.2016 г. | 01.03.2017 |
| акт от 31.10.2016№ 2016 | п/п от 10.11.2016 г. № 32999 | не позднее 21.11.2016 г. | 01.03.2017 |
| акт от 30.11.2016№ 2190 | п/п от 08.12.2016 г. № 36592 | не позднее 19.12.2016 г. | 01.03.2017 |
| акт от 20.12.2016№ 2379 | п/п от 29.12.2016 г. № 40405 | не позднее 16.01.2017 г. | 01.03.2017 |
| муниципальный контракт энергоснабжения № 764 от 30.12.2016 г. с ПАО «Челябэнергосбыт» на сумму 937530,0 рублей | акт приема-передачи от 31.01.2017 б/н | п/п от 16.02.2017 г. № 3084 | не позднее 01.03.2017 г. | 04.07.2017 |
| акт приема-передачи от 28.02.2017 б/н | п/п от 22.02.2017 г. № 3829 | не позднее 10.03.2017 г. | 04.07.2017 |
| акт приема-передачи от 31.03.2017 б/н | п/п от 10.03.2017 г. № 5958 | не позднее 11.04.2017 г. | 04.07.2017 |
| акт приема-передачи от 30.04.2017 б/н | п/п от 25.04.2017 г. № 11098 | не позднее 15.05.2017 г. | 04.07.2017 |
| акт приема-передачи от 31.05.2017 б/н | п/п от 19.05.2017 г. № 14092 | не позднее 09.06.2017 г. | 21.07.2017 |
| акт приема-передачи от 30.06.2017 б/н | п/п от 20.06.2017 г. № 17852 | не позднее 11.07.2017 г. | 19.09.2017 |
| муниципальный контракт № 2017.004-В от 30.12.2016 г.на водоснабжение с МУПЖКХ с. Коелга на сумму 6160,0 рублей | акт от 31.01.2017№ 29 | п/п от 06.02.2017 г. № 1671 | не позднее 15.02.2017 г. | 19.06.2017 |
| акт от 28.02.2017№ 209 | п/п от 10.03.2017 г. № 5869 | не позднее 21.03.2017 г. | 19.06.2017 |
| акт от 31.03.2017№ 427 | п/п от 06.04.2017 г. № 9198 | не позднее 17.04.2017 г. | 19.06.2017 |
| акт от 30.04.2017№ 673 | п/п от 19.05.2017 г. № 14089 | не позднее 30.05.2017 г. | 19.06.2017 |
| акт от 31.05.2017№ 879 | п/п от 05.06.2017 г. № 16171 | не позднее 15.06.2017 г. | 19.06.2017 |
| акт от 30.06.2017№ 1093 | п/п от 04.07.2017 г. № 19365 | не позднее 13.07.2017 г. | 21.07.2017 |

Отчеты о результатах отдельного этапа исполнения контрактов за 2016 год не соответствуют требованиям Постановления № 1093, ввиду не указания в них реквизитов документа, подтверждающих исполнение обязательств по оплате контракта или поставке (выполнению, оказанию) товаров, работ, услуг.

В частности, в нарушение подпункта «в» пункта 26 Положения о подготовке, размещения отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1093, в отчете об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения от 01.03.2017 г., контракт № 2016.008-В от 01.01.2016 г. (реестровый номер контракта 3743000689616000002) на сумму 10,2 тыс. рублей, в показателе 3 «Цена контракта (отдельного этапа контракта): в валюте контракта в рублях» графы 5 «Документ, подтверждающий исполнение» раздела III «Информация об исполнении контракта …» указано: «Акт выполненных работ». При этом реквизиты документов, подтверждающих исполнение обязательства об оплате услуг, отсутствуют.

Аналогичное нарушение допущено в отчете об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения от 01.03.2017 г., контракт № 764 от 01.01.2016 г. (реестровый номер контракта 3743000689616000001). Кроме того, в отчете об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения от 01.03.2017 г. по контракту № 764 от 01.01.2016 г. отсутствует информация по актам приема-передачи энергии за май, июнь, июль 2016 г.

Таким образом, Заказчиком нарушен принцип открытости и прозрачности информации, предусмотренный частью 2 статьи 7 Закона о контрактной системе, который обеспечивается путем размещения полной и достоверной информации в единой информационной системе.

**Выводы:**

Признать в действиях Заказчика:

нарушения в проверяемом периоде статьи 7, частей 1 и 4 статьи 30, части 2 статьи 34, пункта 4 статьи 42, части 1 статьи 64, части 4 статьи 65, пункта 4 части 1, части 2 статьи 93, части 9 статьи 94, частей 2 и 3 статьи 103 Закона о контрактной системе;

# нарушение Приказа Минэкономразвития России и Казначейства России № 182/7н от 31.03.2015 г. «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение, работ, услуг планов-графиков размещении заказов на 2015-2016 годы»;

нарушение Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1084;

нарушение Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1093.

2. Выдать предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации.

Учитывая, что выявленные в действиях должностного лица (должностных лиц) МКОУ «Погорельская начальная школа» нарушения содержат признаки административных правонарушений, отдел внутреннего муниципального финансового контроля администрации Еткульского муниципального района считает необходимым передать материалы проверки в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок орган исполнительной власти субъекта РФ – Главное контрольное управление Челябинской области, для рассмотрения вопроса о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности.

МКОУ «Погорельская начальная школа» в течение пяти рабочих дней со дня получения настоящего акта вправе представить в отдел внутреннего муниципального финансового контроля администрации Еткульского муниципального района письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

 **Приложения**

1. Устав с изменением на 11 листах.

2. Лицензия № 13254 от 13.10.2016 г. на 2 листах.

3. Приказ № 8/1 от 15.03.2005 г. на 1 листе.

4. Приказ с приложением № 106/2 от 02.12.2014 г. на 12 листах.

5. Приказ с приложениями № 106 от 02.12.2014 г. на 3 листах.

6. Приказ с приложениями № 36 от 24.04.2017 г. на 2 листах.

7. Приказ с приложением № 106/1 от 02.12.2014 г. на 11 листах.

8. Удостоверения о повышении квалификации на 3 листах.

9. Приказ с приложением № 1/1 от 11.01.2016 г., № 1/2 от 10.01.2017 г. на 3 листах.

10. Удостоверения о повышении квалификации на 2 листах.

11. Приказы № 4/1 от 22.01.2016 г., № 52/1 07.08.2017 г. на 2 листах.

12. Отчет об исполнении бюджета на 01.01.2017 г., бюджет на 2016 год, на 7 листах.

13. Отчет об исполнении бюджета на 01.07.2017 г., бюджет на 2017 год, на 6 листах.

14. План-график на 2016 год с изменениями на 27 листах.

15. Уведомление о бюджетных ассигнованиях № 83 от 22.12.2016 г. на 1 листе.

16. План закупок на 2017 год на 5 листах.

17. План-график на 2017 год на 3 листах.

18. Документы по закупке № 0169300029116000046 на 68 листах.

19. Распечатка отчетов заказчика на 7 листах.

20. Реестр за 2016 и 2017 гг. на 9 листах.

21. Копии договоров заключенных на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе указанных в разделе 6 акта проверки с приложениями на 22 листах.

22. Извещение № 0369300212716000003 и контракт № 2016.006-В от 01.01.2016 г. с приложениями на 31 листах.

23. Извещение № 0369300212716000004 и контракт № 2017.004-В от 30.12.2016 г. с приложениями на 22 листах.

24. Распечатка реестра контрактов, карточек контрактов на 10 листах.

25. Контракт № 764 от 01.01.2016 г. с приложениями на 58 листах.

26. Контракт № 764 от 30.12.2016 г. с приложениями на 40 листах.

27. Приказы № 1/2 от 11.01.2016 г., № 1 от 11.01.2016 г., № 20/2 от 21.03.2016 г., № 1/1 от 10.01.2017 г. на 10 листах.

28. Распечатка отчетов на 7 листах.

Акт составлен:

Начальник отдела внутреннего

муниципального финансового контроля Р.Р. Нурмухаметова

С актом ознакомлена:

Директор Л.В. Соколова

 дата